



Province de Namur
Commune de Floreffe

PROGRAMME COMMUNAL DE DÉVELOPPEMENT RURAL DE FLOREFFE

PARTIE II : RÉSULTATS DE LA PARTICIPATION DE LA POPULATION



Décembre 2014

Table des matières

1. LES POINTS CLES DE LA PARTICIPATION	1
2. L'ODR ET LA COMMUNE DE FLOREFFE.....	2
2.1 Les décisions officielles.....	2
2.2 Une commune bien outillée	2
2.3 Les réunions de coordination.....	2
2.4 Le PCDR et les initiatives communales	3
3. LA FONDATION RURALE DE WALLONIE, ORGANISME D'ACCOMPAGNEMENT.....	4
4. LE PCDR / A21L.....	5
5. INFORMATION DES ACTEURS	6
5.1 Le Conseil communal	6
5.2 Le personnel communal.....	6
5.3 Les commissions consultatives	6
5.4 Rencontre avec les personnes ressources.....	7
6. CONSULTATION DE LA POPULATION.....	9
6.1 Consultations villageoises	9
6.1.1 Objectifs	9
6.1.2 Méthodologie	10
6.1.3 Fréquentation.....	11
6.2 Les consultations villageoises en images.....	12
6.3 Consultations thématiques.....	12
6.3.1 Les agriculteurs.....	12
6.3.2 Les associations.....	12
6.3.3 Les acteurs économiques	13
6.3.4 Les acteurs du site de l'abbaye	13
6.4 Les consultations thématiques en images	13
7. LES RESULTATS DES CONSULTATIONS.....	13
8. LA COMMISSION LOCALE DE DEVELOPPEMENT RURAL.....	14
8.1 Appel à candidatures.....	14
8.2 Composition	15
8.3 Missions de la CLDR.....	16
8.4 Fréquentation de la CLDR.....	16
8.5 Eléments de méthodologie – co-construction	17
8.6 Construction du PCDR et réunions de la CLDR.....	19

8.6.1	Tableau synthétique des réunions de la CLDR.....	19
8.6.2	Elaboration de la stratégie	20
8.6.2.1	Première étape : définition d'une stratégie provisoire	20
8.6.2.2	Seconde étape : les groupes de travail	23
8.6.2.3	Troisième étape : mise en relation des projets et de la stratégie	25
8.6.2.4	Quatrième étape : finalisation de la stratégie	25
8.6.3	Choix et programmation des projets.....	27
8.6.3.1	Première étape : les intitulés des fiches-projet	27
8.6.3.2	Seconde étape : la programmation des projets en lots	27
8.6.4	Ecriture des fiches projets.....	28
8.6.5	Relecture et approbation des fiches projets.....	31
8.6.6	Approbation de l'avant-projet de PCDR.....	31
8.6.7	Les CLDR exceptionnelles	32
8.7	Les groupes action de la CLDR.....	33
8.7.1	Radio roulotte.....	33
8.7.2	Groupe action patrimoine.....	34
8.7.3	Commission communication.....	34
8.7.4	Soirée agriculture.....	34
9.	LES RETOURS A LA POPULATION.....	35
9.1	Visite de terrain après les consultations	35
9.2	Exposition « Floreffe vue par les Floreffois ».....	35
9.3	Présentation des projets du futur PCDR à la population	36
9.4	Retour au personnel communal.....	36
10.	ANNEXES	37
10.1	Charte d'engagement du Conseil communal – ODR/Agenda 21 Local.....	37
10.2	Synthèse des consultations	37
10.3	Formulaire de candidature pour la CLDR.....	37
10.4	Composition de la CLDR mars 2013	37
10.5	Composition de la CLDR juin 2014	37
10.6	Des idées projet vers les fiches projets – Collège du 21/01/2013.....	37
10.7	Tableau analytique des intitulés de fiches projets pour la programmation	37

1. Les points clés de la participation

149 participants aux 5 réunions de consultation villageoises
4 consultations thématiques
3 retours à la population
312 «idées projets» issues de 4 GT
18 réunions de CLDR

Un climat cordial et constructif

L'ambiance positive qui a régné lors de l'élaboration du PCDR est à souligner. Malgré un changement de majorité du Conseil communal et de nombreux chantiers ouverts simultanément, le climat est toujours resté très cordial lors des différentes réunions. Chacun des acteurs a donné le meilleur de lui-même pour permettre au PCDR de voir le jour.

Des relais d'information efficaces

Pour mobiliser la population, il est essentiel de pouvoir diffuser efficacement l'information. La possibilité de recourir aisément aux médias communaux (site internet, bulletin communal et panneaux citoyens) a grandement facilité la tâche. La présence de correspondants de presse locaux disponibles et à l'écoute mérite également un petit coup de chapeau.

Pour être en phase avec les tendances actuelles, l'ODR de Floreffe a été l'occasion de tester l'utilisation des médias sociaux.

Des méthodes d'animation variées et créatives

En accord avec la Commune, la FRW a pu proposer et tester des méthodes d'animations variées qui ont permis à chacun de s'exprimer librement et de prendre sa place dans le processus d'élaboration du PCDR.



Ce pictogramme signale certaines méthodes d'animation originales.

Une stratégie évolutive ancrée localement

Dès le départ, la volonté de tous les acteurs était d'arriver à une stratégie qui colle le plus fidèlement possible au territoire floreffois. Cela s'est traduit par de nombreux allers et retours entre CLDR, Collège communal, auteur de programme et organisme d'accompagnement.

Des actions concrètes qui voient le jour

Sans attendre l'approbation du PCDR, la CLDR et la Commune ont souhaité se lancer dans différentes actions qui répondaient aux préoccupations des Floreffois. Des nouveaux outils ont vu le jour, des groupes actions se sont créés illustrant la vitalité de la dynamique de l'Opération de Développement Rural de Floreffe.

2. L'ODR et la Commune de Floreffe

2.1 Les décisions officielles

- 26/04/2010 : Décision de principe du Conseil communal de mener une Opération de Développement Rural en sollicitant l'accompagnement de la Fondation Rurale de Wallonie
- 20/12/2010 : Désignation du BEP comme bureau d'études par le Conseil communal
- 19/12/2011 : Adoption de la charte d'engagement PCDR/Agenda 21 Local par le Conseil communal
- 25/02/2013 : Approbation de la composition de la Commission Locale de Développement Rural de la Commune
- 03/06/2013 : Approbation du règlement d'Ordre Intérieur de la CLDR
- 26/01/2015 : Approbation de l'avant-projet de PCDR

2.2 Une commune bien outillée

Avant de se lancer dans une ODR, la Commune de Floreffe a d'abord entrepris un vaste travail de modernisation de son administration communale. Aujourd'hui, la Commune peut s'appuyer sur des services structurés et performants pour initier de nouvelles dynamiques.

Suite aux élections de 2000, une nouvelle équipe se met en place. L'administration communale d'alors était inadaptée aux besoins actuels. Revoir son fonctionnement est donc une priorité. Cette restructuration concertée a permis à l'institution communale de fortement évoluer et de se moderniser. De nombreuses actions ont été entreprises pour se doter d'une administration performante et motivée : engagement de personnel qualifié, planification annuelle des tâches à réaliser, informatisation, organisation des relations entre le Collège et l'administration...

En parallèle au lancement de l'ODR, la Commune s'est naturellement portée candidate pour devenir commune pilote pour initier un Plan Stratégique Transversal en 2013. Le lancement d'un Plan de Développement de la Nature (PCDN) et d'un Plan de Cohésion Sociale ont suivi.

Pour permettre la cohabitation de ces différents outils (PCDR, PST, PCDN, PCS), un comité de pilotage a vu le jour. Il reprend des membres des différents services pour organiser une bonne communication interne au sein de l'administration. Il joue également le rôle de la plateforme interservices proposée dans le cadre de l'Agenda 21 local pour apporter plus de transversalité dans l'action des services et la réalisation des projets.

2.3 Les réunions de coordination

De nombreuses réunions de coordination avec le Collège ont eu lieu tout au long de l'élaboration. Celles-ci ont réuni la Commune, le bureau d'études, la FRW et les services extérieurs de la DGO3. Ces réunions ont permis une réelle concertation entre les différents acteurs impliqués dans l'élaboration du PCDR.

Les principales réunions de coordination :

Dates	Participants	Ordre du jour
08/09/2011	Commune, FRW, BEP	Lancement de l'ODR, information du Collège des étapes de l'ODR
13/12/2011	Commune, FRW	Organisation des informations-consultations villageoises
14/06/2012	Commune, FRW, BEP	Synthèse des résultats des consultations
13/01/2012	Commune, FRW, BEP	Mise en place de la Commission Locale de Développement Rural (CLDR)
13/09/2012	Commune, FRW, BEP	Bilan intermédiaire des résultats des GT
21/11/2013	Commune, FRW, BEP, DGO3	Stratégie actualisée suite aux GT
23/01/2014	Commune, FRW, BEP/Agora, DGO3	Intitulés de fiches projets
3/04/2014	Commune, FRW, BEP/Agora	Intitulés de fiches projets
16/10/2014	Commune, FRW, BEP/Agora, DGO3	Fiches projet du lot 1
23/10/2014	Commune, FRW, BEP/Agora	Fiches projet des lots 2 et 3

Ce travail de coordination s'est également traduit par plusieurs visites de terrain afin de mieux appréhender les réalités communales :

- 22/08/2011 : Visite de terrain de lancement d'ODR (FRW/Administration communale)
- 25/09/2012 : Visite de terrain préparatoire à la définition de la stratégie de développement (FRW/BEP/DGO3/Administration et Collège communal)
- 4/02/2014 : Visite de terrain préparatoire à la rédaction des fiches projets (FRW/Agora)

2.4 Le PCDR et les initiatives communales

La Commune a lancé plusieurs initiatives qui répondaient aux enjeux dégagés tout au long de la consultation. Citons :

- Etude pour le réaménagement du centre de Floreffe (2013)
- Lancement d'un Plan Communal de Développement de la Nature (2013)
- Affiliation à la Maison du Tourisme Sambre-Orneau pour marquer l'ancrage sambrien de la commune (2014)
- Engagement d'une chargée de mission pour le Plan de Cohésion Sociale (2014)

3. La Fondation Rurale de Wallonie, organisme d'accompagnement

<http://www.frw.be>



La Fondation Rurale de Wallonie (FRW) est un établissement privé reconnu d'utilité publique. Elle travaille depuis 1979 pour la reconnaissance et l'application d'une politique de développement global, intégré et ascendant, adaptée aux zones rurales wallonnes. Ses principes de base sont la dynamisation des territoires, le développement de l'expertise et la capitalisation des acquis au service de l'ensemble des acteurs du monde rural.

Sur base d'une convention cadre avec la Wallonie, 112 communes sont accompagnées par les agents de développement de la FRW pour l'élaboration et la mise en œuvre de PCDR. Ces agents sont répartis dans huit bureaux régionaux implantés sur différents territoires d'action.

La FRW assure également le rôle d'interface wallonne pour les projets LEADER (accompagnement des GAL) et l'accompagnement des Plans Communaux de Développement de la Nature (PCDN) en Wallonie.



L'équipe Brabant-Hesbaye de la Fondation Rurale de Wallonie

L'accompagnement de la commune de Floreffe est assuré par le bureau Brabant-Hesbaye situé à Louvain-La-Neuve. Cette équipe d'agents de développement au profil de compétences multidisciplinaires assure entre autres l'accompagnement de communes de la Hesbaye brabançonne et de l'est de la province du Hainaut brabançon.

4. Le PCDR / A21L

La Commune de Floreffe dispose d'un conseiller en environnement depuis plusieurs années et a lancé de nombreuses actions pour un développement durable.

Dans cette optique, le Conseil communal a décidé de mener son Opération de Développement Rural dans la philosophie du développement durable (ou « dd »). Cette décision s'est traduite par une charte d'engagement PCDR/A21L qu'il a adoptée en sa séance du 19 décembre 2011. Cette charte avait préalablement été débattue au sein d'une délégation du Conseil représentant tous les groupes politiques.



En adoptant cette charte, la Commune de Floreffe définit cinq principes qu'elle s'engage à intégrer dans son ODR :

1) Œuvrer à intégrer les principes du développement durable dans la dynamique de l'ODR/A21L mais également dans les politiques communales et dans le fonctionnement des services communaux.

2) Faire du PCDR/A21L le programme fédérateur des différentes politiques sectorielles (PCM, schéma de structure, plan de cohésion sociale, PCDN,...)

3) Mettre en place une dynamique interservices au sein de l'Administration communale.

4) Evaluer régulièrement la bonne mise en œuvre du PCDR/A21L

5) Communiquer régulièrement auprès de la population.

Ces cinq principes ont guidé l'élaboration du PCDR. Le comité de pilotage a notamment permis de matérialiser la dynamique interservices. La question de l'évaluation se traduit notamment par des indicateurs de projets propres au DD.

Afin de bien appréhender le concept de dd, une réunion spécifique de la CLDR a été organisée en mai 2013. Son contenu sera détaillé ultérieurement.

5. Information des acteurs

La première étape de l'ODR a consisté à rencontrer et informer les différents acteurs du démarrage de la dynamique dans leur commune afin qu'ils puissent pleinement s'y impliquer. En outre, ces acteurs sont des relais privilégiés d'information vers la population. Cette information était également une bonne occasion pour les agents de la FRW de se faire connaître et de préciser leur mission d'accompagnement de la Commune.

Dans certains cas, l'information s'est doublée d'un premier échange de vues qui a également permis d'alimenter la consultation. Les résultats de ces échanges sont intégrés dans la synthèse générale des consultations (voir section suivante).

5.1 Le Conseil communal

Le Commune étant le maître d'œuvre de l'Opération de Développement Rural, il est important que le Conseil communal soit familiarisé avec le processus. Les étapes lui ont été présentées le 11 octobre 2011.

5.2 Le personnel communal

Le personnel communal est fin connaisseur du territoire et un élément incontournable pour mener à bien les projets du PCDR. Il était donc essentiel qu'il se sente concerné par l'ODR. L'ensemble des services administratifs et techniques ont donc été invités à une première séance d'information concernant l'ODR un mardi après-midi.

Afin de rendre la séance dynamique, la réunion était structurée en trois temps :

1. Présentation de l'ODR
2. Sensibilisation au développement durable à travers la technique du « jeu des chaises »
3. Mini-consultation selon la technique du « world-café ». Quatre thèmes étaient à l'ordre du jour :
 - ▶ Travailler et entreprendre à Floreffe
 - ▶ Vivre ensemble à Floreffe
 - ▶ Habiter à Floreffe
 - ▶ Floreffe en 2030

5.3 Les commissions consultatives

En début d'Opération, la commune de Floreffe était caractérisée par un nombre important de commissions consultatives. Préalablement aux consultations citoyennes, il a donc été décidé de les rencontrer individuellement afin de les informer du lancement de l'ODR et de les associer à la réflexion.

Outre l'information générale, chaque commission a été invitée à livrer un regard thématique sur le territoire floreffois. Pour alimenter ce « focus », les agents de la FRW ont proposé des supports ou des techniques d'animation particulières.

Commissions	Date de la rencontre	Nombre de Participants
Commission consultative de l'aménagement du territoire et de la mobilité (CCATM) Focus : <i>présentation du diagnostic provisoire du bureau d'études et réaction sur les éléments en lien avec l'aménagement du territoire et la mobilité.</i>	17 11 11	17
Commission consultative de l'information et de la participation (CCIP) Focus : <i>réflexion sur la stratégie et les outils de communication à développer pour mobiliser les Floreffois</i>	20 10 11	14
Commission communale consultative des aînés (CCCA) Focus : <i>réflexion libre à partir du point de vue des aînés sur le territoire communal : atouts, faiblesses et propositions</i>	28 10 11	12
Conseil consultatif de la jeunesse (CCJ) Focus : <i>collage sur le thème des atouts et faiblesses du territoire communal vu par les enfants</i>	16 02 12	11



Floreffe vu par les enfants

5.4 Rencontre avec les personnes ressources

Plusieurs critères ont permis d'identifier les personnes ressources à rencontrer. Outre les mandataires locaux et les membres de l'administration communale, la liste comprenait différents acteurs ayant une influence importante sur le territoire.

Une deuxième série de rencontres a permis d'affiner les constats issus des consultations et du diagnostic de territoire.

Le résultat de ces entretiens est intégré à la synthèse des consultations.

Personnes ressources	Fonction	Date rencontre
Albert Mabilie	1 ^{er} échevin (urbanisme, environnement, énergie, propreté publique, mobilité, sécurité routière, personnel)	12/09/11
Benoît Mouton	Echevin (travaux, voiries, bâtiments, égouttage, agriculture, cimetières, eau)	12/09/11
André Bodson	Bourgmestre (aménagement du territoire, police, culture et bibliothèque, finances, état civil, tourisme, entreprises et commerces)	14/09/11
Alain Bultot	Conseiller communal	16/09/11
Pierre Monnoyer	Echevin (sports, logement, vie associative, cultes)	16/09/11
Nathalie Alvarez	Secrétaire communale	20/09/11
Thérèse-Marie Bouchat	Echevine (enseignement, petite enfance, enfance, jeunesse, participation et communication, solidarité internationale)	21/09/11
Philippe Vautard	Président du CPAS	23/09/11
Gérard Bournonville	Conseiller communal	23/11/11
Alain Kaisin	Responsable du service urbanisme	25/11/11
Michel Barbier	Conseiller communal	28/11/11
Jean-Philippe Dave	Administrateur délégué de l'office du tourisme	5/12/11
Jules D'Alvise	Président du centre culturel	5/12/11
Marc Remy	Agriculteur et éleveur Conseiller communal	5/12/11
Daniel André	Conseiller d'entreprise au BEP – gestionnaire des zones d'activités économiques	14/12/11
Katy Marlier	Directrice des écoles communales	25/04/12
Prince Charles-Louis d'Arenberg	Gestionnaire du domaine de la Haute-Marlagne	11/05/12
Géraldine Cognaux	Directrice du centre culturel de Floreffe	21/09/12
Nicole Grenier	Secrétaire du CPAS de Floreffe	2/10/12
Jacques Nolard	Président du Musée Inter Police	17/7/13
Michel Alexandre	Gérant du Moulin Brasserie de l'Abbaye	18/7/13
Thomas Thael	Directeur-gérant du Foyer Namurois	27/7/13
Guillame Loute	Coordinateur de projet à la Mirena	27/7/13
Marc Tournay	Fonctionnaire délégué – DGO4	19/5/13
Brigitte De Ridder	Inspectrice culture – Fédération Wallonie-Bruxelles	6/9/13

6. Consultation de la population

La consultation de la population floreffoise s'est déroulée en 2 phases. Outre les réunions d'information-consultation villageoises traditionnelles, la Commune a souhaité également cibler et interroger différentes catégories d'acteurs ayant une présence marquante à Floreffe. Des consultations spécifiques ont eu lieu pour les associations, les agriculteurs et les acteurs économiques.

Afin de mobiliser la population et de l'inviter à participer aux réunions de consultation, la Commune et la FRW ont organisé une campagne de communication. Les toutes-boîtes ayant peu d'impact à Floreffe, d'autres canaux de communication ont été privilégiés. Les économies de papier ont également pesé dans la balance.

- ▶ **Médias communaux.** L'annonce des consultations a été diffusée via le bulletin communal et le site internet.
- ▶ **Réseaux sociaux.** Création d'une page Facebook « ODR Floreffe »
- ▶ **Presse locale.** Des articles sont parus dans le journal Vers l'Avenir (« ODR : la parole aux Floreffois in Vers l'Avenir Namur (09/01/2012) ») et la télévision communautaire Canal C a réalisé un reportage concernant la 1^{ère} réunion de consultation à Soye.
- ▶ **Panneaux citoyens** de l'entité. Annonce des consultations par le biais d'une affiche placée dans les différentes valves gérées par les citoyens dans chaque quartier de l'entité.
- ▶ **Bulletins paroissiaux.** Rédaction d'un article annonçant les consultations dans les bulletins des différentes paroisses de l'entité.



Reportage de Canal C sur la consultation à

6.1 Consultations villageoises

L'entité de Floreffe comporte quatre anciennes communes : Floreffe, Floriffoux, Soye et Franière. Toutefois, la notion de quartier y est aussi importante. Certaines personnes s'y identifient davantage qu'à leur ancienne commune. Pour être fidèle à cet esprit, la Commune a proposé aux habitants de Buzet, Sovimont et du Lakisse une 5^{ème} séance d'information-consultation.

6.1.1 Objectifs

Les objectifs de ces séances étaient :

- Informer le citoyen sur l'élaboration du PCDR, ses objectifs, ses apports pour le territoire et son déroulement ainsi que sur sa dimension A21L
- Dresser l'état de la situation pour aboutir à un diagnostic participatif de la commune
- Mener une réflexion citoyenne sur l'avenir de la commune

6.1.2 Méthodologie

Chaque réunion de consultation villageoise s'est déroulée selon une trame identique. La première partie de la réunion était consacrée à l'information de la population. Afin de rendre la séance conviviale, la méthode de consultation se basait sur une approche originale et ludique qui a été appréciée.

⇒ Première partie : l'information

1. Introduction par un membre du Collège.

En raison de la période de prudence électorale, les élus étaient invités à ne pas intervenir dans les débats et à rester dans un rôle d'observateurs. Ceci a été bien compris par tous les mandataires communaux et CPAS présents.

2. Présentation de la FRW et l'Opération de Développement Rural

3. Présentation du territoire en 10 points.

Le pré-diagnostic n'étant pas finalisé, les agents de la FRW ont choisi 10 thèmes clés pour présenter la commune (population, emploi, vie associative...). Ces éléments ont donné des points de repères à la population pour s'exprimer lors de la 2^{ème} partie de réunion.

⇒ Deuxième partie : la consultation.

❶ Les participants se répartissent librement en sous-groupes de 6 à 8 personnes.

❷ Le sous-groupe reçoit aléatoirement un des 3 thèmes à discuter. Ils disposent de 15 minutes pour identifier les points positifs et les points négatifs en lien avec chaque thème.

Les thèmes de travail :

→ **Vivre ensemble à Floreffe**

→ **Travailler et entreprendre à Floreffe**

→ **Habiter à Floreffe**



Le thème se trouve dans un œuf en plastique. A la fin de la période, le groupe pêche un nouveau thème dans le chapeau. Un petit coup de klaxon retentit tous les ¼ d'heure pour marquer la fin de la période.

L'avantage de cette méthode est de permettre que chaque thème soit traité par tous les groupes. En leur présentant dès le départ une feuille avec tous les sujets, le risque était qu'au terme des 45 minutes ils n'aient pas dépassé le premier thème.



Tirage d'un thème de

❸ Au terme du temps de travail, les rapporteurs des sous-groupes ont présenté à l'assemblée le fruit de leurs réflexions. Un temps était réservé pour permettre aux participants d'apporter des précisions ou de réagir à ce qui venait d'être exprimé.



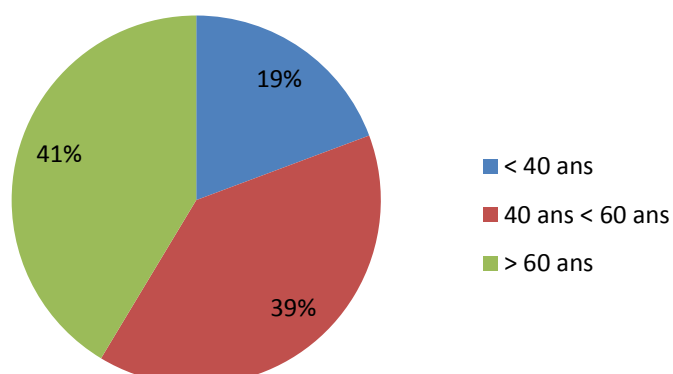
Durant l'échange en session plénière, les animateurs proposaient de temps à autre des questions flashes en lien avec le thème discuté. Ces questions étaient destinées à garder l'attention des participants et à relancer le débat.

6.1.3 Fréquentation

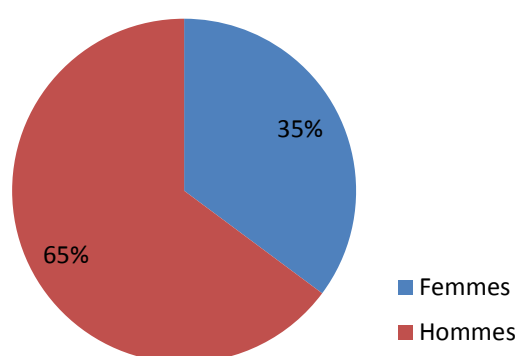
Au total, **149 personnes** ont participé aux 5 réunions villageoises qui se sont tenues de janvier à mars 2012.

Village / quartiers	Date	Lieux	Participants ¹
Soye	26/01/2012	Cercle St-Joseph	33
Floreffe	2/02/2012	Salle communale	16
Floriffoux	9/02/12	Ecole communale	24
Buzet-Sovimont-Lakisse	16/02/2012	Maison de quartier de Buzet	37
Franière	1/03/2012	Ecole communale	39
Total			149

Répartition des participants par tranche d'âge



Répartition hommes/femmes



¹ Les agents de la FRW, les membres du bureau d'études et les éventuelles personnes ressources extérieures ne sont jamais comptés dans les participants pour l'ensemble du document.

6.2 Les consultations villageoises en images



Soye



Floreffe



Floriffoux



Buzet



Franière

6.3 Consultations thématiques

L'objectif de ces rencontres thématiques était de mieux appréhender le regard de ces acteurs sur le territoire communal. Elles ont permis de compléter les informations recueillies lors des réunions dans les villages. Chaque rencontre avait sa méthodologie propre.

6.3.1 Les agriculteurs

Date : 14 mars 2012

Nombre de participants : 6²

Méthode :

- ▶ identification sur carte des propriétés et parcelles exploitées de chacun
- ▶ échange libre concernant les atouts et faiblesses de la commune
- ▶ échange sur les enjeux propres à l'agriculture

6.3.2 Les associations

Date : 15 mars 2012

Nombre de participants : 36

Méthode : échange autour de 4 thèmes sous la forme de « world café » (tables thématiques)

- ▶ La vie de Village
- ▶ Infrastructures et moyens matériels
- ▶ Communication et coopération
- ▶ Activités actuelles à Floreffe et activités à développer

² En 2010, la commune de Floreffe ne comptait plus que 12 exploitations agricoles à titre principal et 7 à temps partiel.

6.3.3 Les acteurs économiques

Date : 29 mai 2012

Participants : 19

Méthode : échange libre autour d'un repas concernant 4 grands thèmes

- Floreffe : les atouts et les faiblesses
- Le point sur les relations avec la commune
- Les actions environnementales des entreprises floreffoises
- Les synergies entre entreprises : les envies et les besoins

6.3.4 Les acteurs du site de l'abbaye

Date : 2 février 2014

Participants : 13

Méthode : visite de terrain suivie d'un échange visant à dresser un état des lieux concernant le site de l'abbaye, son mode de gestion et les possibilités de synergies entre acteurs.

6.4 Les consultations thématiques en images



Les agriculteurs



Les associations



Les acteurs économiques



Les acteurs du site de l'Abbaye

7. Les résultats des consultations

Les résultats des consultations sont globalisés dans la synthèse en annexe. Elle reprend le contenu des entretiens avec les personnes ressources, les 5 séances de consultation villageoises et les consultations thématiques.

8. La Commission Locale de Développement Rural

La cheville ouvrière de l'Opération de Développement Rural de Floreffe est la Commission Locale de Développement Rural. Installée en mars 2013, elle s'est quelque peu renouvelée en mai 2014.

La Commune de Floreffe a, depuis de nombreuses années, l'habitude de faire appel à ses habitants à travers différentes commissions consultatives et groupes de travail. La création de la CLDR a donc rencontré un certain engouement, beaucoup de ses membres étant par ailleurs déjà investis dans d'autres sphères de la vie communale.

8.1 Appel à candidatures

La population a été invitée à remettre sa candidature à plusieurs reprises en vue de constituer la nouvelle CLDR :

- Consultations de la population et consultations thématiques : explication de la CLDR et distribution du formulaire de candidature
- Visite de terrain : distribution du formulaire de candidature
- Retour à la population « Floreffe vue par les Floreffois » (reprise de contact auprès de la population après les élections) : explication de la CLDR et distribution du formulaire
- Nombreux articles : dans le bulletin communal, dans la presse, sur le site internet

- Conseil Communal : présentation de la CLDR et de ses missions

Commission Locale de Développement Rural de Floreffe
Formulaire d'inscription

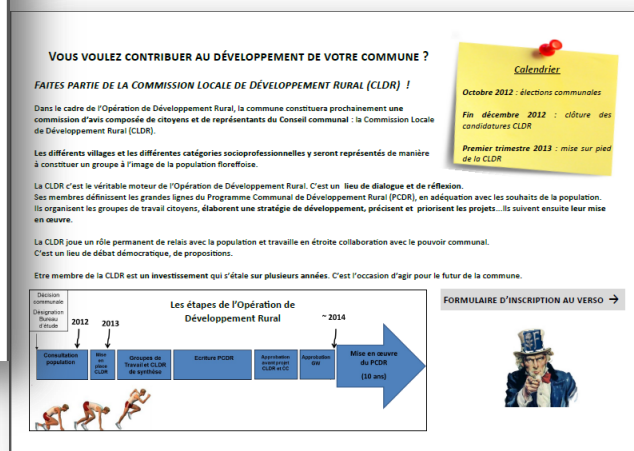
Nom : _____ Prénom : _____
Date de naissance : _____
Adresse : _____
Village : _____
Téléphone et/ou GSM (ou bureau) : _____
Adresse mail : _____
Depuis combien de temps habitez-vous à Floreffe ? _____
Profession / secteur d'activité : _____
Si vous êtes retraité, quelle était votre profession ? _____
Si vous êtes aux études, pouvez-vous préciser ? _____
Êtes-vous membre d'association(s) : oui – non
Si oui, laquelle (lesquelles) et à quel titre ? _____
Quels sont vos centres d'intérêt ?
☐ Vie sociale et culturelle
☐ Développement durable
☐ Environnement et nature
☐ Aménagement du territoire / Mobilité
☐ Jeunesse
☐ Autres : _____
☐ Histoire, identité, patrimoine
☐ Agriculture
☐ Sport et loisirs
☐ Communication, multimédias
☐ Énergie renouvelables
☐ Gestion communale

Formulaire à renvoyer à :
Commune de Floreffe
Pierre Lemoine
Avenue Emile Romedienne, 11 – 5150 Floreffe
081/44 71 18 environnement@floreffe.be

Appel à candidatures

CONSTITUTION DE LA COMMISSION LOCALE DE DÉVELOPPEMENT RURAL (CLDR)

Une initiative de la Commune de Floreffe en collaboration avec la Fondation Rurale de Wallonie dans le cadre de l'Opération de Développement Rural / Agenda 21 Local



L'appel à candidatures était ouvert depuis la première réunion d'information-consultation jusqu'au 31 décembre 2012.

Suite à ce large appel, la Commune a reçu la candidature de 59 Floreffois (non élus).

Une sélection a donc dû être opérée sur base des critères du décret en matière de développement rural. Une sélection de 44 membres a été proposée au Conseil Communal, les autres membres étant inclus dans une réserve de candidatures pour le renouvellement futur de la CLDR.

Le 25 février 2013, le Conseil Communal a approuvé la composition de la future CLDR.

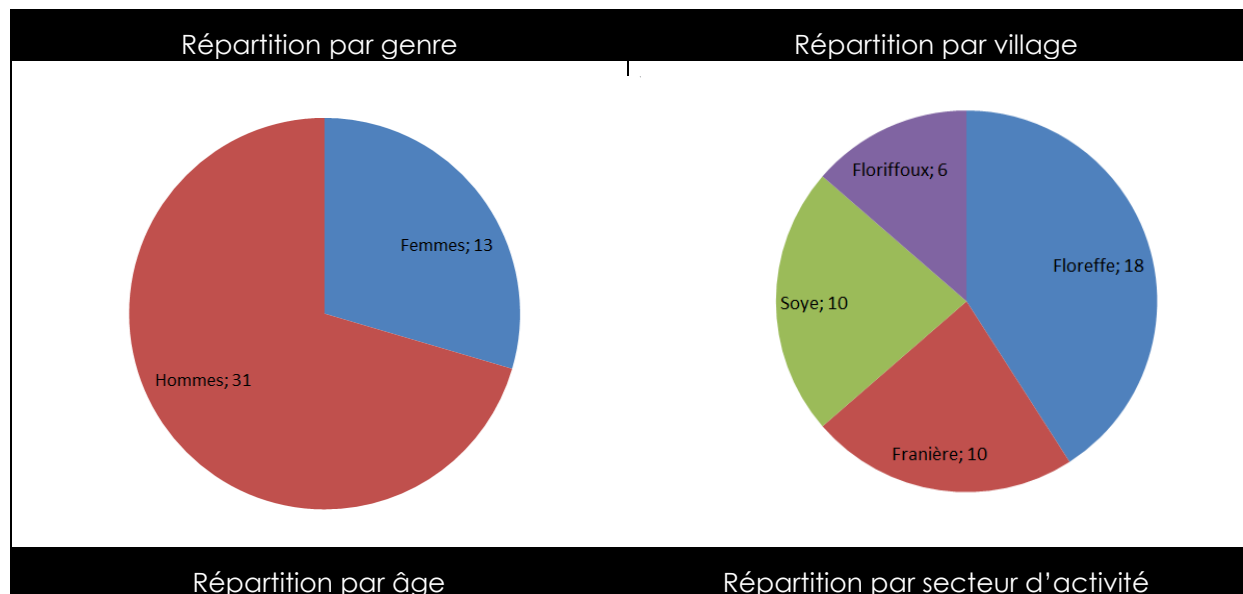


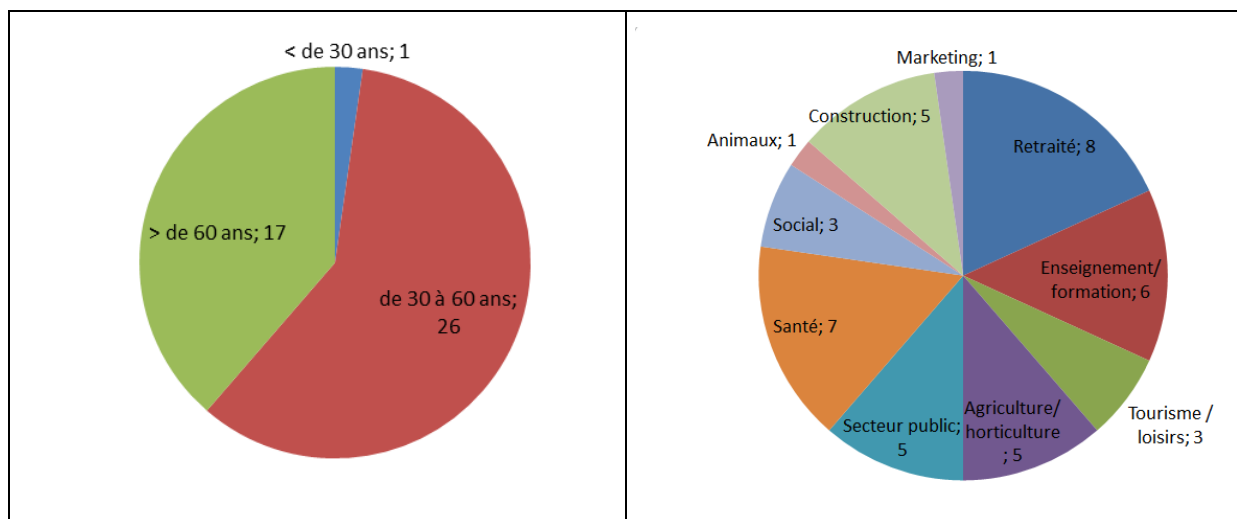
La CLDR de Floreffe

8.2 Composition

La CLDR de Floreffe est composée de 44 membres dont 10 conseillers communaux et 34 Floreffois issus des différents villages. Elle a été installée en mars 2013 et renouvelée une première fois en mai 2014. Sauf exception, les différents membres de la CLDR travaillent à la recherche d'un consensus. Le Bourgmestre en est le président. La composition de la CLDR (mars 2013) se trouve en annexe.

Afin de garantir un maximum de diversité dans le choix des différents membres, une analyse a été opérée sur la composition de la nouvelle CLDR et présentée au Conseil communal et à la CLDR elle-même :





Une attention particulière a été portée à la répartition hommes/femmes dans le choix initial de la CLDR mais aussi lors de son renouvellement. Davantage d'hommes ayant remis leur candidature, les femmes ne sont que 13 sur 44 membres.

Tous les villages de la commune sont représentés. On note une plus grande représentation des habitants du village de Floreffe qui compte plusieurs quartiers d'importance.

La très grande majorité des membres ont plus de 30 ans, voire plus de 60 ans. La sous-représentation des jeunes dans la CLDR est le reflet de la pyramide des âges floreffoise. Les jeunes sont traditionnellement plus difficiles à mobiliser vu leur emploi du temps. Une attention particulière sera portée à augmenter, quand c'est possible, la part de jeunes dans la CLDR.

Les membres CLDR sont des personnes déjà engagées dans la vie communale. Ils sont 56% (hors élus) à faire partie d'au moins une association ou commission (souvent deux ou trois).

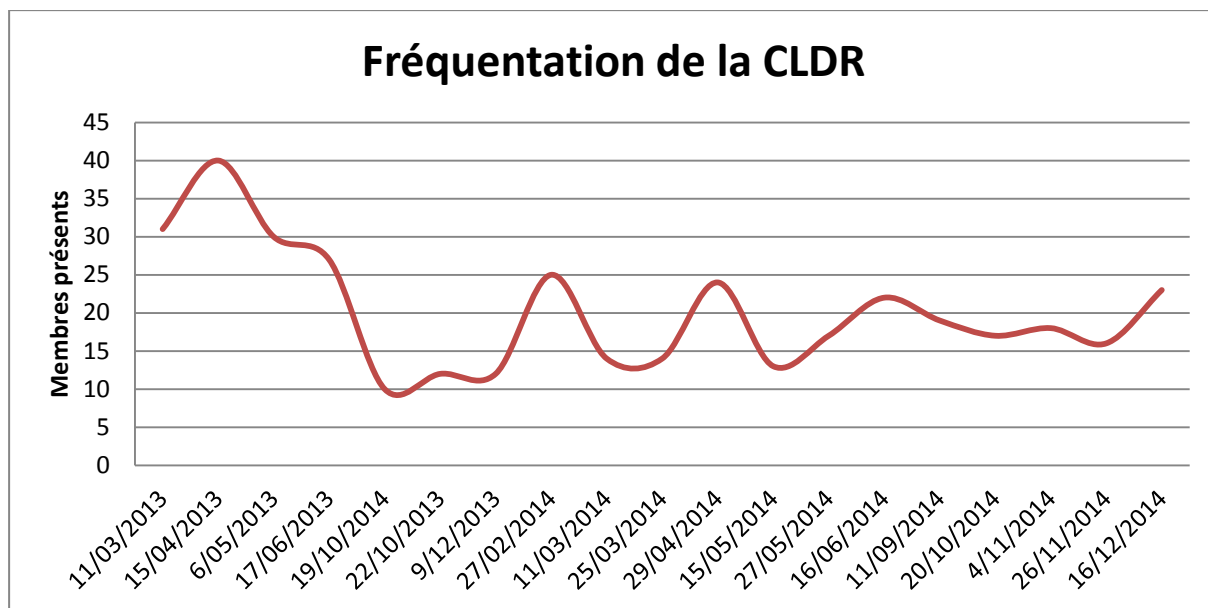
8.3 Missions de la CLDR

La CLDR a pour mission principale l'élaboration et le suivi de la mise en œuvre du PCDR. Elle se donne aussi pour mission d'être un relais entre la Commune et la population floreffoise. De plus, elle peut faire des propositions d'actions ou de projets en lien avec la dynamique de l'ODR à la Commune. Son implication peut aller jusqu'à la réalisation effective de certains projets et actions.

La CLDR s'est réunie à fréquence régulière, à chaque étape de l'élaboration du PCDR et de sa stratégie.

8.4 Fréquentation de la CLDR

La fréquentation des membres de la CLDR durant la période d'élaboration fut globalement assez élevée. Un renouvellement partiel des effectifs a toutefois été nécessaire afin de remplacer les membres démissionnaires. Ce renouvellement a eu lieu dans le courant du mois de mai 2014. Les nouveaux membres ont participé à leur première réunion de CLDR le 15 mai 2014 après une petite remise à niveau.



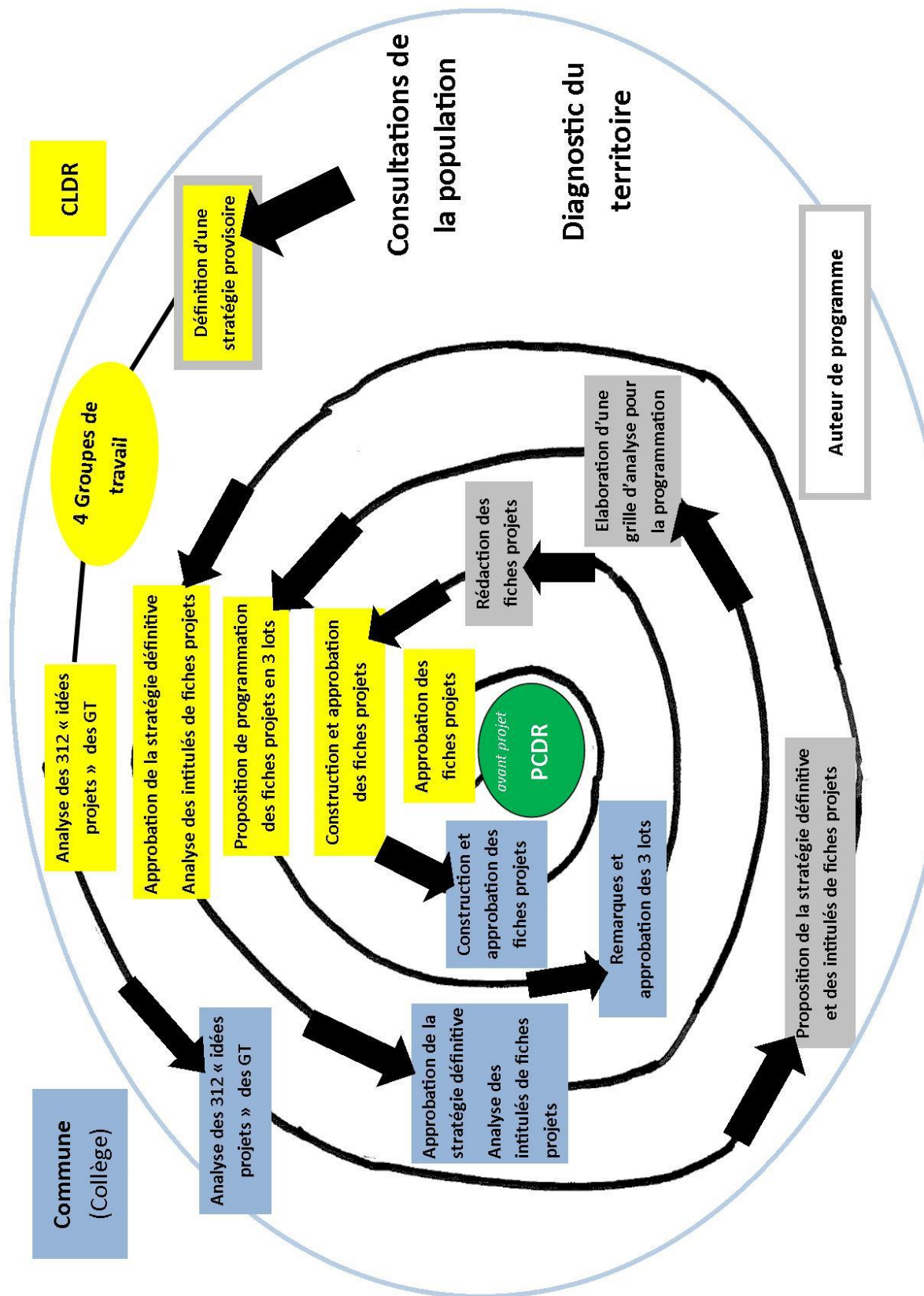
Comme souvent, la fréquentation de la CLDR a connu une chute importante lors des premières réunions. Elle s'est stabilisée dans la deuxième moitié de la période d'élaboration. Un renouvellement partiel de la commission a eu lieu à ce moment. Cette période correspond à un travail plus concret et centré sur les fiches projets. Notons que la Commune de Floreffe ayant initié différents outils en même temps, le PCDN par exemple, les citoyens étaient conviés à de nombreuses réunions dans la même période.

Il faut également souligner que beaucoup de membres étaient présents à la séance d'approbation de l'avant-projet de PCDR.

8.5 *Eléments de méthodologie – co-construction*

L'animation et le secrétariat de la CLDR sont confiés à la Fondation Rurale de Wallonie. L'ordre du jour est établi avec le président.

Le travail de la CLDR s'inscrit dans un principe de co-construction avec les différents acteurs. La construction du PCDR s'est faite avec de nombreux allers et retours entre la CLDR, l'auteur et le Collège communal, chacun faisant ses remarques, suggestions et propositions. L'auteur veillait particulièrement à intégrer au mieux les remarques de chacun mais aussi à outiller la CLDR dans ses réflexions au moyen de chiffres, de synthèses, d'analyses, etc.



Processus de co-construction du PCDR de Floreffe

Des méthodes créatives ont été privilégiées afin d'atteindre l'objectif fixé pour la réunion, mais aussi pour offrir un cadre de travail agréable pour les membres de la CLDR. En effet, une commission sera d'autant plus motivée à travailler si elle prend plaisir à la tâche.

De plus, des réunions régulières, très concrètes et constructives ont permis d'avancer relativement rapidement dans l'élaboration. Il était de l'intérêt de chacun d'avancer rapidement et de ne pas s'enliser.

A côté des réunions en plénières organisées en intérieur, la CLDR s'est rendue sur le terrain à plusieurs reprises.

8.6 Construction du PCDR et réunions de la CLDR

L'élaboration du PCDR a représenté 19 réunions plénières de la CLDR réparties sur les 2013 et 2014.

8.6.1 Tableau synthétique des réunions de la CLDR

DATE	THÈME	
13/03/13	Elaboration de la stratégie	Installation CLDR et présentation du diagnostic partagé par le BEP
15/04/13		Définition d'une stratégie provisoire
06/05/13		Réunion consacrée au développement durable
05-06/13		GT développement économique et GT Cohésion sociale et bien-être
17/06/13		Synthèse des GT 1 et 2
09-10/13		GT Territoire durable et GT Mobilité
19/10/13		Visite de terrain dans la commune des Bons-Villiers
22/10/13		Synthèse des GT 3 et 4
09/12/13		Présentation et approbation de la stratégie définitive
27/02/14	Choix et programmation des projets	Les intitulés des fiches projets
11/03/14		Programmation des fiches projets
25/03/14	Ecriture des fiches projets	Salles de villages et Maisons de village, multiservice et rurale
29/04/14		Atelier rural
15/05/14		PST et tourisme
27/05/14		Lieux de rencontre à Soye et Floriffoux (visite de terrain)
16/06/14		Centre de Floreffe (réunion conjointe avec la CCATM)
11/09/14		Mise en valeur du patrimoine
20/10/14		Présentation des FP du lot 1
04/11/14		Approbation des FP du lot 1 et présentation des FP du lot 2
26/11/14		Approbation des FP des lots 2 et 3 et rappel de la stratégie
16/12/14	Approbation de l'avant-projet de PCDR et choix de la première convention	

8.6.2 Elaboration de la stratégie

L'élaboration de la stratégie avec la CLDR s'est déroulée en 3 étapes : la définition d'une stratégie provisoire, la mise en relation des projets et de la stratégie et la finalisation de la stratégie.

8.6.2.1 Première étape : définition d'une stratégie provisoire

Cette étape de l'élaboration du PCDR a occupé la CLDR durant deux réunions.

Réunions de la CLDR pour cette étape :

13/03/13	Installation CLDR et présentation du diagnostic partagé par le BEP
----------	---

La première réunion de la CLDR était principalement consacrée à faire connaissance avec les autres membres de commission et avec le territoire floreffois.



La traditionnelle photo de famille a été utilisée pour briser la glace. Les membres CLDR ont été invités à se placer par ordre de taille, par ordre alphabétique, par villages ou encore par âges pour prendre diverses « photos de familles ».



La CLDR par âge



La CLDR par taille

En deuxième partie de réunion, le bureau d'études a présenté le diagnostic partagé recoupant les données issues des consultations et l'analyse socio-économique du territoire. Une discussion en séance plénière a suivi la présentation. Les remarques de la CLDR ont permis d'affiner le diagnostic partagé.



Analyse individuelle de la stratégie

L'objectif de cette deuxième réunion était d'identifier les enjeux majeurs du territoire floreffois pour lancer des groupes de travail thématiques.

En croisant diagnostic et participation, le bureau d'études a proposé une synthèse des atouts, faiblesses, opportunités et menaces du territoire floreffois sous la forme d'éléments déterminants. Ces éléments ont permis de pointer 4 domaines d'actions prioritaires pour les années à venir: le développement économique, le bien-être et la cohésion sociale, le développement durable du territoire et la mobilité.

La CLDR était invitée à se pencher, de manière individuelle, sur ce « squelette » de stratégie de développement et à la commenter. Afin de faciliter son travail, l'auteur avait structuré son raisonnement sous la forme de 4 défis comprenant chacun 2 ou 3 objectifs de développement.



Analyse des défis et objectifs

Les différents éléments de la stratégie proposée par l'auteur ont été repris sur des grands panneaux. Chacun a pu passer de panneau en panneau pour y coller ses questions et remarques au moyen de post-it. L'ensemble de la commission a ensuite analysé les panneaux en séance plénière.

Au terme de cette étape, la CLDR a adopté la proposition de l'auteur comme stratégie provisoire. Sur base des 4 défis, elle a lancé 4 groupes de travail.

La stratégie communale provisoire– avril 2013

Défi 1	Défi 2	Défi 3	Défi 4
<i>Parions qu'en 2025, Floreffe sera une commune qui aura assuré son développement économique tout en préservant son cadre de vie</i>	<i>Parions qu'en 2025, Floreffe sera une commune conviviale favorisant le dynamisme associatif et le bien-être de ses habitants</i>	<i>Parions qu'en 2025, Floreffe sera une commune qui aura su préserver son cadre de vie tout en se préparant aux défis du futur.</i>	<i>Parions qu'en 2025, Floreffe sera une commune dans laquelle chacun se déplacera efficacement et en toute sécurité tant à l'intérieur de la commune que de et vers l'extérieur</i>
Objectifs de développement :	Objectifs de développement :	Objectifs de développement :	Objectifs de développement :
➔ Mettre en place des conditions favorables au développement d'activités économiques et à la création d'emplois locaux ➔ Développer un tourisme vert et diffus en valorisant les ressources locales et en favorisant son attractivité	➔ Soutenir le développement des associations et des dynamiques villageoises par la mise en place d'infrastructures adaptées ➔ Créer les conditions favorables au bien-être et à l'épanouissement des enfants, des jeunes et des aînés ➔ Contribuer à permettre un accès au logement pour tous	➔ Protéger l'environnement et mettre en valeur le patrimoine naturel ➔ Préserver le caractère rural des villages tout en encadrant la nécessaire évolution du tissu bâti ➔ Intégrer les préoccupations énergétiques	➔ Mettre en place une politique globale et cohérente en matière de mobilité ➔ Sécuriser les villages pour une meilleure complémentarité entre les différents usagers et une protection accrue des usagers faibles ➔ Développer des services de mobilité alternative et les possibilités de liaison entre villages

8.6.2.2 Seconde étape : les groupes de travail

L'ambition des groupes de travail était de permettre à la population d'analyser et de valider la stratégie de développement et de proposer des idées de projets en réponse aux objectifs définis.

a. Publicité - communication

Comme pour les réunions d'information-consultation, toute la population était conviée aux GT. Outre une invitation dans les médias communaux (site et bulletin), la diffusion de l'information s'est faite via un mailing à l'ensemble des personnes ayant laissés leurs coordonnées lors des consultations. Une affiche a également été conçue et insérée dans les panneaux citoyens et les différents lieux de passage de la commune, les gares par exemple.

DES PROJETS POUR VOTRE COMMUNE

Dans le cadre de l'Opération de Développement Rural de Floreffe

#3 Territoire durable
17 septembre et 1 octobre

#4 Mobilité pour tous
24 septembre et 8 octobre

Réunions de travail ouvertes à tous Centre sportif de Floreffe - 20h

Renseignements : Fondation Rurale de Wallonie Dimitri Phukan / Marie Burette 081/420 490 www.floreffe.be

Affiche annonçant la deuxième série de groupes de travail

b. Méthode de travail des GT

Les réunions des groupes de travail se sont structurées en 2 temps :

⇒ Réunion #1

- Présentation de l'ODR et de la FRW
- Présentation de la stratégie de développement provisoire
- Diagnostic sectoriel en lien avec la thématique du groupe de travail (grille AFOM)
- Analyse des propositions issues des consultations en lien avec la thématique

La première réunion était l'occasion de mieux appréhender le cadre de travail et d'intégrer les éléments de diagnostic en lien avec les 4 thématiques. De plus, les échanges ont permis de mettre sur la table une première série de propositions de projets.

⇒ Réunion #2

- Développement d'«idées projets»
- Proposition de reformulation des défis et objectif

La deuxième réunion a permis d'aborder concrètement les projets à mettre en œuvre au regard de la stratégie provisoire.

Pour alimenter les débats, certaines personnes ressources, extérieures ou de la commune, ont été invitées à participer aux réflexions. Par ailleurs, l'auteur de programme (BEP) a pu apporter son expertise pour les GT développement économique et territoire durable. Pour compléter le diagnostic concernant ce dernier thème, les participants ont effectué une visite de terrain aux 2 carrières communales le 28 septembre 2013.

GT Développement économique

Mercedes Remacle, coordinatrice de la Cellule Intelligence Stratégique du Département Développement Economique du BEP.

GT Bien-être et cohésion sociale

Claire Vanderick, étudiante en santé communautaire ayant réalisé un mémoire et une consultation sur la place des aînés dans la commune.

GT Territoire durable

Arnaud Cateloy et Isabelle Lamfalussy, stagiaires éco-conseiller ayant réalisé une étude sur les espaces publics à Floreffe.

GT Mobilité

Jessica Donati, agent de développement FRW et conseillère en mobilité

David Pynnaert, conseiller en aménagement du territoire de l'administration communale de Floreffe



Les lunettes du développement durable

Lors des GT, un participant volontaire recevait les «lunettes du développement durable». Il s'agissait pour lui de garder une attention particulière et de veiller à ce que le groupe prenne en compte les enjeux du développement durable lors de la réflexion commune.



Les lunettes dd

c. Fréquentation

Dates réunions (2013)	Thème GT	Participants	Lieux
23 mai	Développement économique #1	16	Centre culturel (Franière)
28 mai	Cohésion sociale et bien-être #1	20	
4 juin	Développement économique #2	14	
10 juin	Cohésion sociale et bien-être #2	13	
17 septembre	Territoire durable #1	15	Centre sportif (Floreffe)
24 septembre	Mobilité #1	11	
1 octobre	Territoire durable #2 ³	17	
8 octobre	Mobilité #2	6	

³ La 2^{ème} réunion du GT Territoire durable a été précédée d'une visite le 28 septembre des 2 carrières désaffectées propriétés de la Commune.

8.6.2.3 Troisième étape : mise en relation des projets et de la stratégie

Les groupes de travail ont permis de dégager **312 «idées projets»** (voir annexes). Toutes ces «idées projets» ont été soumises à la CLDR lors de réunions de synthèse sous la forme de propositions de projets. Pour l'élaboration des fiches projets, le bureau d'études a aggloméré ces «idées projets». Certaines d'entre-elles n'ont pas été retenues car jugées irréalistes ou pas appropriées.

La réflexion issue des GT a également permis au bureau d'études d'amender et d'adapter la stratégie pour qu'elle reflète au mieux les enjeux locaux.

Réunions de la CLDR pour cette étape :

17/06/13	Synthèse des GT 1 et 2
22/10/13	Synthèse des GT 3 et 4



Analyse des «idées projets»

Pour analyser les «idées projets», les membres CLDR se sont répartis en sous-groupes. Chaque groupe a placé 5 «smileys» sur les projets prioritaires selon qu'ils soient réalistes, pertinents et nécessaires. Ils disposaient également de 5 «coup de cœurs» à attribuer aux projets qu'ils préféraient, et ce de manière moins objectivée. Les groupes ont ensuite présenté le résultat motivé de leur réflexion en plénière, émettant çà et là remarques et nouvelles idées de projets.

Travail en sous-groupes

1. Désigner un rapporteur
2. Distribuer 5 smileys pour les projets à réaliser en priorité
 - Réaliste
 - Pertinent
 - Nécessaire
3. Noter les 5 idées de projets « coup de cœur »
4. Des idées en +
5. Mise en commun.



20 minutes

Critères d'analyse des «idées projets»

8.6.2.4 Quatrième étape : finalisation de la stratégie

Suite aux travaux des GT et de la CLDR, mais aussi suite aux diverses rencontres avec le Collège et l'administration communale, l'auteur a revu la stratégie provisoire en y intégrant les diverses remarques et réflexions émises jusqu'alors afin de mieux coller à la réalité du terrain. Cette stratégie revue a été présentée, discutée et approuvée par la CLDR lors de la réunion du 9 décembre 2013. La mobilité étant un thème transversal, il a semblé opportun de l'intégrer aux 3 enjeux du territoire.

Réunion de la CLDR pour cette étape :

09/12/13	Présentation et approbation de la stratégie définitive
----------	---



Objectif général	Axes de développement	Objectifs de développement	Effets multiplicateurs	Exemples projets
Floreffe 2015-2025 : Préserver son passé, s'appuyer sur le présent, développer le futur	Développement économique	Créer les conditions favorables au maintien et au développement d'activités économiques en capitalisant sur les anciens sites d'activités	Réaffecter les sites industriels	Glaceries, Carrières, charbonnage, gares,...
			Soutenir et stimuler une meilleure coordination entre les entreprises et avec les habitants	club d'entreprises, offres d'emplois, ...
			Créer des infrastructures pour des activités économiques innovantes	atelier rural, co-working, économie sociale...
	Développement durable		Mettre en œuvre des actions de promotion du commerce local	circuit-court, produits phare,...
			Susciter l'envie d'entreprendre	
		Promouvoir Floreffe et son Abbaye comme pôle touristique majeur de la province de Namur	Améliorer les synergies entre les acteurs touristiques du territoire et les collaborations trans-communales	
			Améliorer l'accueil et l'offre touristiques sur le territoire communal	langue, circuit VTT, chemins avec parking, lien Ravel, ...
			Stimuler le développement de l'Horeca	
			Mettre en valeur le patrimoine	éclairage, signalétique, petit patrimoine, patrimoine industriel, gare,...
	Territoire durable		Programmer l'avenir et le devenir de l'Abbaye	
			Renforcer le lien entre les habitants et les agriculteurs du territoire	
			Encadrer l'évolution du bâti	guide d'urbanisme, ...
		Préserver le caractère Semi-rural de la commune	Développer la possibilité de liaison entre village	
			Sécuriser les villages pour des déplacements doux	
	Bien-être et cohésion sociale		Aménager les places de manière multifonctionnelles et conviviales, de manière concertée	
			Mise en valeur du patrimoine naturel	noues, sentiers, paysages, bois, PCDN,...
		Inscrire le territoire et le citoyen dans les enjeux du développement rural durable	Asseoir le rôle exemplatif de l'administration communale en matière de développement durable	communiquer sur le fonctionnement actuel, coordonner les PCDN, PST, PCS,...
			Sensibiliser et mobiliser les citoyens aux gestes durables	enjeux énergétiques et environnementaux, consommation, déchets
			Etablir une communication efficace entre Commune, citoyens et acteurs du territoire	
			Développer des logements pour tous	innovants, publics et privés, dans le cadre du PCS et plan d'ancrage,...
		Favoriser le dynamisme associatif, la cohésion sociale et l'épanouissement de chacun	Mettre en place les conditions pour accueillir de nouveaux habitants dans les centres de Floreffe et de Franière	
			Optimiser la gestion et l'utilisation des infrastructures et lieux de rencontre existants	Revêtement pour salle de sport, salle communale, ...
			Créer les infrastructures nécessaires et manquantes à la dynamique villageoise et associative locale	Locaux pour associations, ...
			Favoriser le bien-être pour tous	projet de coopération au développement, lien PCS,...
			Renforcer la dynamique associative	plateforme échange, journée et réseau des assos, banque de données ressources,...

Stratégie approuvée par la CLDR le 9 décembre 2013

8.6.3 Choix et programmation des projets

8.6.3.1 Première étape : les intitulés des fiches-projet

Réunion de la CLDR pour cette étape :

27/02/14	Les intitulés des fiches projets
----------	---

Sur base du travail fourni lors des étapes précédentes, l'auteur a proposé une liste de 39 fiches projets potentielles. Il avait marqué une attention particulière aux liens indispensables entre le PCDR et le PST de la Commune en passe d'être approuvé.

Après présentation par l'auteur, la CLDR s'est divisée en trois groupes afin de passer les intitulés en revue et d'émettre des remarques et propositions. Cette proposition a été approuvée par la CLDR moyennant une série de remarques. Le tout a ensuite été transmis à l'auteur pour adaptation et validation par le Collège.

Travail sur les intitulés de fiches-projet



Pour faciliter le travail de la CLDR, l'auteur a présenté les intitulés de fiches projets sous forme de livret en format A5 couleur. Chaque intitulé était illustré et reprenait des éléments contextuels : liens avec les objectifs de développement, estimation de coût, porteurs de projets pressentis et appréciation de la CLDR sur les «idées projets» (plébiscite). Ces éléments et le format du livret ont permis à la CLDR de s'approprier facilement le contenu. Un tableau de synthèse complétait le livret. Il reprenait la stratégie de développement et les intitulés de projets.



Les intitulés de fiches projets sous forme de livret

8.6.3.2 Seconde étape : la programmation des projets en lots

Réunion de la CLDR pour cette étape :

11/03/14	Programmation des fiches projets
----------	---

La CLDR s'est réunie afin de définir une proposition de programmation des projets du PCDR en 3 lots. Pour cette étape, les membres disposaient du livret et du tableau de synthèse reprenant les intitulés de projets reçus lors de la réunion précédente.

Afin d'opérer les bons choix, l'organisme d'accompagnement a rappelé certains éléments importants à prendre en compte pour que la répartition par lots soit équilibrée. A savoir : la maturité des projets, leur faisabilité et leur impact financier.

Au terme de la réunion, l'auteur a réalisé une compilation des propositions de la CLDR à présenter au Collège. La CLDR ayant travaillé par sous-groupes, elle n'a pas dégagé une proposition de programmation unique. Il s'agissait davantage de tendances.

PCDR de Floreffe

Propositions de fiches projets/Objectifs

Fiches projets	Objectifs	Budget	Opérateurs	Plébiscite
1 : Maintenir et renforcer la bonne gestion communale		€	Commune	+
2 : Développer et renforcer le vivre-ensemble		€€	Commune/associations/citoyens	++
3 : Révitaliser les cours de vie - Buzet		€€€	Commune	+++
4 : Révitaliser les cours de vie - Floreffe		€€€	Commune	+++
5 : Révitaliser les cours de vie - Sovimont		€€€	Commune	+++
6 : Révitaliser les cours de vie - Florifoux		€€€	Commune	+++
7 : Révitaliser les cours de vie - Franière		€€€	Commune	+++
8 : Révitaliser les cours de vie - Soyé		€€€	Commune	+++
9 : Révitaliser les cours de vie - Lallise		€€€	Commune	+++
10 : Diversifier l'offre et améliorer la qualité des bâtiments et salles publics		€€ - €€€	Commune	+
11 : Mettre en place une maison multi-services		€€ - €€€	Commune	++
12 : Créer une maison de jeunes - Franière ou Floreffe		€€ - €€€	Commune	+
13 : Créer une maison rurale		€€ - €€€	Commune	+
14 : Créer un ou plusieurs Ateliers Ruraux ou Hali-relais		€€ - €€€	Commune/entreprises	+++
15 : Créer un point d'information et d'animation dédié au Développement Durable		€€ - €€€	Commune/associations/citoyens/agriculteurs	+
16 : Aménager la carrière de Dolomieu		€€€	Commune/privés/PPP	++
17 : Aménager la carrière Flato		€€	Commune/privés/PPP	++
18 : Mettre en valeur le site du Colombier		€€	Commune	+
19 : Développer le réseau de gaz naturel		€€€	Gestionnaire(s) du réseau	++
20 : Développer le logement public innovant		€€€	Commune/PPF/CPAS/privés	++
21 : Préserver le paysage par la mise en place d'outils urbanistiques		€€	Commune	+
22 : Améliorer les conditions d'implantation des entreprises		€€ - €€€	Commune/BEP/entreprises	+
23 : Soutenir le dynamisme de l'économie locale (avec ADL et mise en valeur des producteurs locaux)		€€	Commune/privés/BEP/associations/agriculteurs	++
24 : Renforcer les liens entre les agriculteurs et les habitants		€	Commune/associations/citoyens/agriculteurs	++
25 : Créer une association « couple » regroupant les trois associations intervenant sur l'abbaye de Floreffe		€	Commune/associations/citoyens	++
26 : Réaliser la fiche d'état sanitaire de l'ensemble du site de l'abbaye de Floreffe		€€€	SPW - DGO4/Bureau administratif du séminaire	++
27 : Doter l'abbaye d'une offre touristique complète et en faire un point d'accroche pour le tourisme local		€€€	Commune/office du tourisme/associations	++
28 : Mettre en valeur le patrimoine bâti, paysager et naturel : notamment au travers de promenades		€€	Commune/office du tourisme/associations	+++
29 : Renforcer et développer des infrastructures d'accueil pour touristes		€€	Office du tourisme/privés	+
30 : Réaliser des Plans de Déplacement scolaires		€€	Commune/SPW - DGO2/écoles	+++
31 : Sécuriser les abords des écoles		€€€	Commune/SPW - DGO1/SPW - DGO2	+++
32 : Créer un réseau modes doux sécurisé et de qualité		€€€	Commune/SPW - DGO1/SPW - DGO4	+++
33 : Renforcer l'utilisation du vélo		€€	Commune/écoles/office du tourisme	+++
34 : Créer une signalétique touristique		€€	Commune/office du tourisme	++
35 : Améliorer l'offre de stationnement et optimiser son utilisation		€ - €€€	Commune/SPW - DGO1	+
36 : Recueillir le site de la Glacière		€€€	Commune/entreprises/privés/PPP/spaque	++
37 : Mettre en valeur La Sambre et l'eau dans la commune		€ - €€€	Commune/contrat de rivière/SPW - DGO3	+
38 : Assurer la cohabitation de l'ensemble des usagers de l'espace public		€ - €€€	Commune/SPW - DGO1	+++
39 : Améliorer la qualité des cours d'eau et zones humides (contrat de rivière)		€ - €€€	Commune/contrat de rivière/SPW - DGO3/associations	+

FRW

CLDR - 27 février 2014

Les intitulés de fiches projets sous forme de tableau de synthèse



Programmation des projets en lots

Le travail de programmation s'est fait en sous-groupes. Chaque sous-groupe disposait de 39 cartons reprenant les intitulés de projets et d'un tableau de synthèse avec les différents critères à prendre en compte. Les cartons pouvaient être déplacés d'un lot à l'autre au fur et à mesure de la réflexion. Ils ont permis de tester « physiquement » les lots. Chaque sous-groupe a ensuite livré le résultat de son travail à l'ensemble de la CLDR. La FRW compilait les différentes propositions en direct dans un tableau projeté sur un écran.

8.6.4 Ecriture des fiches projets

Le contenu de la plupart des fiches projets a été travaillé et débattu par la CLDR. Pour chaque fiche, un document de travail était proposé par l'auteur reprenant l'historique du projet (consultation et GT), ses liens avec d'autres politiques communales, son estimation budgétaire, l'appréciation des « idées projets » par la CLDR (plébiscite), les objectifs de développement s'y rapportant et l'éventuel porteur identifié. Différentes techniques d'animation et de réflexion ont été utilisées.

Réunions de la CLDR pour cette étape :

25/03/14

Salles de villages et Maisons de village, multiservices et rurales

Le manque de salles de réunions est souvent exprimé à Floreffe. La commune dispose de différentes salles, privées et publiques. Certaines d'entre-elles nécessitent des rénovations importantes pour pouvoir être pleinement exploitées. La tâche de la CLDR était d'effectuer un travail d'identification poussé sur les salles et locaux disponibles et sur les besoins en s'appuyant notamment sur le diagnostic partagé et sur un inventaire des salles du territoire.

Le travail de la CLDR a débouché sur une volonté de restructurer la gestion des salles existantes pour une meilleure utilisation. Elle a pointé l'importance de rénover 2 salles existantes dans des quartiers (Soye et Floriffoux) en plein développement ayant déjà une dynamique villageoise présente. Elle a aussi proposé de rencontrer certains besoins par la création de nouvelles infrastructures. L'objectif est de soutenir la dynamique des quartiers (Buzet, Lakisse, Sovimont et les quartiers de Franière). Plutôt que multiplier les maisons de villages neuves et de grande envergure, les attentes concernent ici surtout la mise à disposition d'un local de réunion pour les comités et associations locales.

Fiches projets concernées :

- Améliorer la gestion et l'utilisation des salles
- Rénover la salle St-Joseph à Soye
- Créer une maison de village à Buzet
- Rénover le cercle St-Etienne à Floriffoux
- Créer une maison de village pour le quartier du Lakisse
- Créer une maison de village à Sovimont
- Créer une maison de village pour l'entité de Franière
- Créer une maison de village flottante sur la Sambre
- Créer une salle pour les grands événements

29/04/14

Atelier rural

A la demande du Collège, la CLDR a été invitée à réfléchir au type d'activités que pourrait accueillir un atelier rural à Floreffe ainsi qu'à son lieu d'implantation.

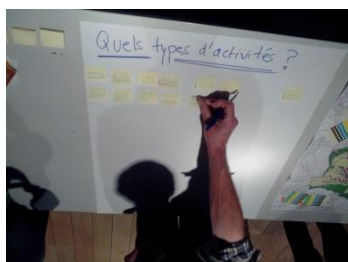
Au terme de la réflexion, la CLDR a proposé que cette fiche projet soit intégrée au lot 2. En effet, à ce stade, aucune localisation précise ne se dégagait pour l'implantation de l'atelier rural.

Fiche projet concernée :

- Réaliser un atelier rural



La réflexion a été menée sur le principe du « World café » sur deux tables. Sur la première, chacun était invité à coller un post-it avec le type d'activité à privilégier dans l'atelier rural de Floreffe. Son implantation possible était à identifier sur carte sur la deuxième table. Le fruit du travail a ensuite été débattu en plénière.



L'atelier rural en mode word café

15/05/14

PST et tourisme

La Commune de Floreffe est une des premières à se doter d'un Programme Stratégique Transversal (PST). Les liens entre cet outil et le PCDR sont manifestes. Il était donc important que la CLDR apprenne à mieux connaître le PST. La Directrice Générale ff. est venue en présenter le contenu. Un intitulé des fiches projets était « Maintenir et renforcer la bonne gestion communale ». Suite à cette présentation, la CLDR a pointé que le PST correspondait à cet intitulé. Elle a donc proposé que cette fiche projet soit intégrée au « lot 0 ».

Le Tourisme est une politique d'importance à Floreffe. Plusieurs intitulés de fiches projets s'y rapportaient. Pour une bonne articulation entre le PCDR et le travail de l'Office du Tourisme, son administrateur délégué est venu présenter son plan d'action.

Fiches projets concernées :

- Sensibiliser les habitants à la richesse du paysage floreffois
- Mettre en valeur le patrimoine bâti, paysager et naturel
- Créer une signalétique touristique
- Renforcer et développer des infrastructures d'accueil pour touristes

27/05/14

Lieux de rencontre à Soye et Floriffoux

Afin de stimuler la réflexion, la CLDR s'est rendue directement sur le terrain afin d'identifier les besoins d'aménagement des lieux de rencontre à Soye et Floriffoux et d'émettre des propositions. Ces deux villages sont actuellement privés d'espaces de rencontre adéquats alors que la population y est fort dynamique et en augmentation.

Fiches projets concernées :

- Créer un espace de rencontre à Floriffoux – Clos des Eviaux
- Rénover la salle St-Joseph à Soye
- Rénover le cercle St-Etienne à Floriffoux



Visite de terrain à Soye et Floriffoux

16/06/14

Centre de Floreffe (réunion conjointe avec la CCATM)

La nécessité de réaménager le centre de Floreffe a été évoquée à de nombreuses reprises lors des consultations, des groupes de travail et des réunions de la CLDR. Au terme d'une procédure proche du concours, la Commune a désigné le bureau Buur en association avec Greisch et Sant & Co pour étudier la possibilité de le rénover. Ils ont présenté leur projet lors d'une réunion conjointe de la CLDR et de la CCATM.

Fiche projet concernée :

- Revitaliser les cœurs de vie – Floreffe : place Roi Baudouin, rues Emile Romedenne et des Déportés
- Revitaliser les cœurs de vie – Floreffe : place Soviret et rue Joseph Piret

A côté de l'abbaye, la commune dispose d'un important patrimoine qui mérite d'être mis à l'honneur. Pour identifier les pistes d'actions, la CLDR s'est penchée sur la fiche projet lors d'une réunion délocalisée sur le site de l'ancien charbonnage de Floriffoux ayant fait l'objet d'une importante rénovation par la Croix Bleue de Belgique.



*Analyse de fiche projet
en sous-groupes*

Fiche projet concernée :

- Mettre en valeur le patrimoine bâti, paysager et naturel

8.6.5 Relecture et approbation des fiches projets

Pour la rédaction des fiches projets, de nombreux aller et retours ont été nécessaires entre la CLDR, l'auteur de programme et le Collège communal. Cette collaboration a permis aux projets d'évoluer pour correspondre au maximum aux réalités et besoins du territoire. Les 39 intitulés de mars 2014 sont devenus 41 fiches projets réparties comme-suit :

- 15 projets en lot 1
- 14 projets en lot 2
- 13 projets en lot 3

Avant d'approuver l'avant-projet du PCDR dans son ensemble, la CLDR a été invitée à examiner une dernière fois les fiches projets quasi finalisées avant de les approuver lot par lot. Les membres ont encore pu apporter d'ultimes remarques et suggestions.

Une proposition de première convention a également été choisie lors de la dernière réunion.

Réunions de la CLDR pour cette étape :

20/10/14	Présentation des FP du lot 1
04/11/14	Approbation des FP du lot 1 et présentation des FP du lot 2
26/11/14	Approbation des FP des lots 2 et 3 et rappel de la stratégie et choix de la première convention



Approbation des fiches projets

La première réunion était consacrée à la présentation des fiches projets d'un même lot suivie d'un échange où chacun a pu émettre remarques et suggestions. L'approbation formelle des fiches n'intervenait que lors de la réunion suivante. Dans l'intervalle, les membres de la CLDR avaient le loisir de parcourir un livret format A5 reprenant un résumé des fiches projets. Les fiches complètes étaient téléchargeables via un lien internet fourni par l'auteur.

8.6.6 Approbation de l'avant-projet de PCDR

Réunion de la CLDR pour cette étape :

16/12/14

Approbation de l'avant-projet de PCDR

Lors de la dernière réunion de l'année, la CLDR a approuvé l'avant-projet du PCDR à proposer au conseil communal.



La CLDR approuve l'avant-projet de PCDR



Un moment festif pour marquer le coup

Afin de fêter l'aboutissement d'un travail de deux ans avec la CLDR et de passer en revue le chemin parcouru, la CLDR a approuvé son avant-projet de PCDR dans une ambiance festive, autour d'un repas offert par la Commune.

8.6.7 Les CLDR exceptionnelles

Au cours de l'élaboration du PCDR, les membres de la CLDR ont participé à deux réunions exceptionnelles. L'objectif était principalement de s'ouvrir à d'autres horizons pour stimuler la créativité des membres mais proposer des moments de rencontre plus informels pour faire connaissance.

Réunions de la CLDR pour cette étape :

06/05/13

Développement Durable

Lors de cette réunion de la CLDR, le développement durable et ses principes ont été mis à l'honneur. La séance a pris la forme de 2 ateliers thématiques. Le premier était consacré aux différentes actions déjà menées par la Commune en matière de développement durable. Le deuxième était une invitation à vivre le concept sous la guidance d'un comédien du Théâtre Carbonique.

Cette séance a permis aux membres de s'imprégner de la dimension Agenda 21 local du PCDR dans un contexte particulier. Il a facilité les échanges ultérieurs en la matière et a permis à chacun de mieux appréhender certains éléments techniques, comme les indicateurs développement durable des fiches projets. Enfin, il en est ressorti la nécessité pour l'administration communale de mieux communiquer sur ses actions. Afin de soutenir son rôle exemplaire, une fiche projet spécifique a vu le jour.



Le jeu au service du développement durable

Lors d'un atelier particulier, les membres de la CLDR ont été amenés à réfléchir à l'humain et à sa relation avec la nature. Animé par Martin Ophoven du Théâtre Carbonique, l'activité était une expérience de groupe mais aussi une expérience personnelle que chacun a pu vivre de manière différente. Dans un premier temps, l'animateur a présenté un sketch qui parle de reconnexion entre l'Homme et la Nature (la droite et le cercle). Ensuite les groupes ont pu expérimenter par eux-mêmes les processus d'intelligence collective qui permettent à un groupe d'être créatif par des petits jeux ludiques.



CLDR spéciale dd

19/10/13

Visite de terrain dans la commune des Bons-Villers

La CLDR de Floreffe s'est rendue dans la commune de Les Bons-Villers pour découvrir les réalisations de leur PCDR et pour un échange d'expérience.



La rencontre d'une autre commune en ODR

Aux Bons-Villers, les membres de la CLDR ont pu rencontrer certains de leurs homologues de la CLDR locale, mais aussi le Bourgmestre et l'agent traitant. Cette rencontre, riche en nouvelles idées, a permis à la CLDR de mieux cerner les étapes à suivre pour mener à bien le PCDR. Les membres ont également apprécié la visite des réalisations. Cette rencontre fut motivante pour tout le monde.



Visite de la CLDR aux Bons-Villers

8.7 Les groupes action de la CLDR

Des groupes actions de la CLDR se sont mis en place durant l'élaboration du PCDR. Ces groupes sont nés de projets que la CLDR souhaitait développer sans attendre l'approbation du PCDR (lot 0) et d'opportunités en lien avec les préoccupations de la commission ou de la Commune. Les groupes action réunissent les membres CLDR intéressés par la thématique. D'autres acteurs du territoire peuvent être invités à rejoindre le groupe pour développer un projet ou une action commune.

8.7.1 Radio roulotte

➔ Du 25.07 au 28.07.13

Chaque année à l'occasion du festival Esperanzah !, une équipe de bénévoles anime une radio éphémère. En 2013, l'équipe souhaitait sortir des murs de l'abbaye et aller à la rencontre des associations et des habitants de Floreffe. C'est le projet « radio roulotte » qui a sillonné les routes floreffoises du 25 au 28 juillet 2014. Pour mener le projet à bien, l'équipe était à la recherche de partenaires locaux. Elle est entrée en contact avec la CLDR. Quelques membres ont répondu à l'appel. Ils participent à la construction et la réalisation de plusieurs petites capsules radios présentant divers acteurs du territoire aux auditeurs de radio-roulotte. Ce fut également l'occasion de parler du PCDR et de la CLDR.



8.7.2 Groupe action patrimoine

➔ Dès mars 2014 (toujours en cours)

La mise en valeur du petit patrimoine étant une priorité de la CLDR, elle a décidé de lancer un groupe action. Il a commencé ses activités par une visite de terrain en mars 2014 en compagnie des greeters⁴ locaux. Très vite, le groupe décide de se lancer dans un projet de géocaching à grande échelle. Les éléments patrimoniaux seraient mis en valeur au moyen d'une sorte de chasse au trésor accessible via un site internet et via l'Office du Tourisme. Afin de créer des circuits de qualité, de véritables passionnés de géocaching sont venus compléter le groupe et mettre leur expérience au service du projet.



Projet de géocaching

8.7.3 Commission communication

➔ Dès septembre 2013 (toujours en cours)

En début d'ODR, la Commune disposait d'une commission de l'information et de la participation. Afin de ne pas multiplier les organes consultatifs, elle a demandé à la CLDR de créer une commission communication chargée de l'assister dans sa communication externe. Cette commission est ouverte à tous les Floreffois intéressés par le sujet. La première mission confiée à la commission est une réflexion sur le site internet. Afin de mieux connaître les attentes de la population, un sondage a été mis en ligne sur le site internet. Les résultats seront analysés début 2015.

8.7.4 Soirée agriculture

➔ Le 26 septembre 2014

Le projet d'une soirée sur la thématique de l'agriculture et des agriculteurs est né suite aux consultations de la population. Son aboutissement a eu lieu le 26 septembre 2014 lors d'une soirée spéciale en partenariat avec le Centre Culturel, la Commune et la coopérative « paysans-artisans » à l'occasion de la fête de la Fédération Wallonie-Bruxelles. Plus de 150 personnes ont participé à l'événement.

Le PCDR et le Centre culturel de Floreffe, en partenariat avec la coopérative « Paysans-artisans » et l'asbl « AGRA-T » vous proposent :

FILM • DÉBAT • DÉGUSTATIONS
Projection gratuite à l'occasion de la fête de la Fédération Wallonie-Bruxelles

vendredi 26 septembre à 20h à FLOREFFE [salle communale]

Le Film
Des agriculteurs artisans menacés de disparition. Entre poésie et réalisme, le film raconte le quotidien d'André et de Marie-Thérèse, 64 et 70 ans, de leurs enfants et de leurs bêtes de toutes espèces (poils et plumes). Un petit monde bigarré qui travaille dur, qui danse et qui rit beaucoup, malgré la fin annoncée de la Ferme de la Barrière, dans la botte du Hainaut en Belgique. En filigrane, ces portraits documentaires sont aussi l'occasion d'une réflexion vivante sur l'avenir des gens de la terre, sur leur mode de vie, les contraintes, les règlements, les normes et autres contrôles.

Au programme
Projection du film, débat animé par la Fondation rurale de Wallonie en présence de la réalisatrice et dégustation de produits de la coopérative « Paysans-artisans »

Inscription (souhaitée)
081 451346
lesire.cl@centreculturelfloreffe.be

UNE FERME ENTRE CHIEN & LOUP
Un film de Chantal Anciaux

Logos: FRW, AGRAT, Paysans-artisans, Fondation rurale de Wallonie, CC, F, F

Invitation à la projection du film

⁴ Les greeters sont des habitants passionnés par leur ville ou leur région et qui les font découvrir gratuitement le temps d'une rencontre.

Le film « Une ferme entre chien et loup » a été projeté en présence de la réalisatrice et suivi d'un débat sur l'agriculture et son évolution. La soirée s'est clôturée par une dégustation de produits locaux.

9. Les retours à la population

La population a été conviée à plusieurs moments de retour durant l'élaboration du PCDR. L'objectif était de la maintenir informée et impliquée durant l'avancement du processus.

9.1 Visite de terrain après les consultations

Après les consultations de 2012 s'ouvrait la période de prudence avant les élections communales. Les réunions publiques sont traditionnellement suspendues durant cette période. Afin de garder la mobilisation citoyenne née des consultations, une visite de terrain a été organisée le 19 mai 2012. Les personnes ayant laissé leurs coordonnées étaient conviées. Le temps d'une après-midi, une quarantaine de Floreffois ont parcouru le territoire communal en bus afin de visualiser les enjeux majeurs évoqués lors des consultations : sites industriels à aménager, paysages à protéger, exploitations agricoles, cœurs de villages... Les commentaires étaient assurés par le personnel communal et certaines personnes ressources locales.



Visite de terrain du 19 mai 2012

9.2 Exposition « Floreffe vue par les Floreffois »



Floreffe vue par les Floreffois

Le 12 novembre 2012, une septantaine de Floreffois ont pu découvrir la synthèse des réunions de consultation sous la forme de l'exposition « Floreffe vue par les Floreffois » dans la salle des fêtes communale. Cette exposition d'un soir était structurée sur base des 3 thèmes abordés lors des réunions de consultation: travailler et entreprendre à Floreffe, habiter à Floreffe et vivre ensemble à Floreffe. Les visiteurs disposaient de post-it pour éventuellement compléter les panneaux.

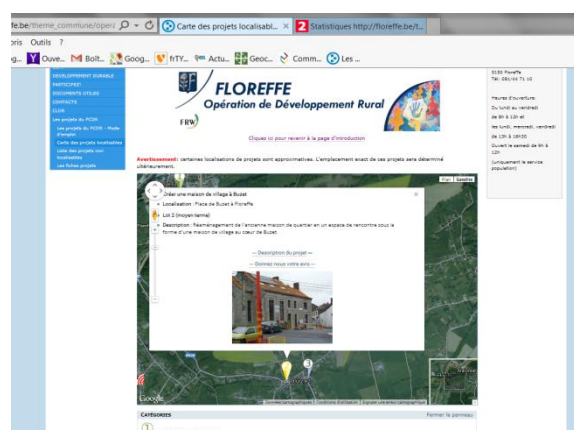
Cette soirée a également permis de mobiliser les personnes intéressées à remettre leur candidature pour la future CLDR. A cet effet, la soirée a démarré par le témoignage de membres de la CLDR de la commune voisine Fosses-La-Ville.

9.3 Présentation des projets du futur PCDR à la population

Les Floreffois ont pu découvrir les projets du PCDR avant son approbation officielle. Du 15 novembre au 6 décembre 2014, les projets du PCDR étaient consultables sur une carte interactive sur le site internet de la Commune. Il était également possible de laisser des commentaires ou de proposer des idées pour compléter les fiches projets.

Pour les personnes n'étant pas connectées, une version papier des fiches projets et de la carte étaient consultable au service population de l'administration communale.

L'opération a permis à plus de 150 Floreffois de consulter les pages internet. Une quarantaine de suggestions concernant les différents projets ont été recueillies. Elles seront examinées lors de la mise à jour des fiches projets.



Les projets du PCDR sur une carte

9.4 Retour au personnel communal

A deux reprises, l'ensemble du personnel communal a été mis au courant de l'évolution de l'élaboration du PCDR. Une première rencontre fut organisée afin de leur présenter les résultats de la consultation. L'exposition « Floreffe vue par les Floreffois » a été utilisée, comme pour le retour à la population.

La deuxième rencontre, ayant eu lieu le 25 novembre 2014, avait pour objet la présentation de l'avant-projet du PCDR avant approbation par la CLDR.

Il était important d'associer le personnel communal à l'ODR le plus souvent possible afin qu'il prenne connaissance des divers projets que la Commune va mettre en œuvre dans les 10 prochaines années mais aussi pour les sensibiliser à la démarche de co-construction du programme.

Lors de deux réunions, une quarantaine de personnes étaient présentes.

10. Annexes

10.1 Charte d'engagement du Conseil communal – ODR/Agenda 21 Local

10.2 Synthèse des consultations

10.3 Formulaire de candidature pour la CLDR

10.4 Composition de la CLDR mars 2013

10.5 Composition de la CLDR juin 2014

10.6 Des idées projet vers les fiches projets – Collège du 21/01/2013

10.7 Tableau analytique des intitulés de fiches projets pour la programmation